



**Bestuurlijk ZPW 2 juli 2020
Agendapunt 3 Bijlage 11c**

BESTUURSVERSLAG Stichting ZPW PERIODE 23 mei tot en met 31 december 2019

Algemene gegevens

Stichting Zelfstandige Publieke Werkgevers (ZPW)
Postadres: Aidadreef 4, 3561 GE Utrecht
Emailadres: info@stichtingZPW.nl
www.stichtingZPW.nl

Stichting opgericht per 23 mei 2019, KvKnr: 40483179

Bestuur

Het bestuur bestond per 31 december 2019 uit de volgende leden:

Rinda den Besten	PO-Raad	Voorzitter
Roel Cazemier	VNG	Vice-voorzitter
Frank van Hout	MBO Raad	Secretaris/Penningmeester
Harmen van Wijnen	Vereniging Hogescholen	
Vacature	NFU	
Paul Rosenmüller	VO-raad	
Frans Kok	WVOI	
Fleur Gräper	IPO	
Ineke van Steensel	VWVW	
Pieter Duisenberg	VSNU	

Doelstelling ZPW

ZPW is in den brede actief op het terrein van de arbeidsvoorwaarden voor de werkgevers binnen de publieke sector en heeft tot doel:

- het faciliteren van een platform voor onderlinge uitwisseling van ideeën, kennis en ervaring;
- het leveren of ontsluiten van kennis en expertise ten behoeve van de sectorwerkgevers;
- het coördineren van de gezamenlijke belangen van de sectorwerkgevers en deze eenduidig formuleren en communiceren;- het verlenen van aanvullende diensten aan de sectorwerkgevers als verbond, of in het belang van het verbond of de individuele leden.

Begroting 2019

Het ZPW bestuur heeft vooruitlopend op de oprichting in februari 2019 de begroting 2019 vastgesteld. ZPW heeft in 2019 vier hoofdthema's geadresseerd waar zij gezamenlijk optrekken: pensioenen, normalisering, arbeidsmarkt en banenafpraak. ZPW wisselt onderling kennis uit en bouwt een eigen netwerk bij en met relevante stakeholders zoals de SER, Stichting van de Arbeid, departementen, VNO/NCW, AWWN.

Oprichting ZPW, ontvlechting kabinetsectoren en ZPW in vertegenwoordigende posities

De normalisatie van de rechtspositie van de ambtenaren met de wet normalisatie rechtspositie ambtenaren is in werking getreden per 1 januari 2020. De ambitie van de 10 zelfstandig publieke werkgevers om los van de kabinetsectoren te kunnen acteren bestond al langer en heeft geleid tot de oprichting van de Stichting ZPW per 23 mei 2019.

In goed overleg met de kabinetssectoren zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de vertegenwoordigende posities van de VSO tussen de kabinetssectoren en ZPW. De betrokken organisaties hebben daarover een brief gekregen en de posities zijn vanuit de ZPW-sectoren gevuld.

De ZPW is vertegenwoordigd in het ABP-bestuur (bestuursleden zitten zonder last of ruggespraak in bestuur na benoeming), ABP Verantwoordingsorgaan (leden zitten zonder last of ruggespraak in VO na benoeming), Pensioenkamer en bijbehorende werkgroepen en overleggen, Raad voor Overheidspersoneel, het instituut asbest slachtoffers, de stichting Albeda leerstoelen, raad van toezicht CAOP, de bedrijfscommissies overheid bij CAOP. Van deze laatste is afgesproken met het Ministerie van BZK en centrales van overheidspersoneel dat in het kader van de normalisatie aangesloten zal gaan worden bij de infrastructuur van de SER.

In SER verband wordt bij een aantal werkgroepen aangesloten door ZPW-sectoren gebaseerd op het primaire proces van de sector. De ZPW heeft vaste vertegenwoordigingen in de commissie Arbeidsomstandigheden, de Commissie Bevordering Medezeggenschap en de Stichting SCOOR-RMZO.

ZPW heeft het reeds bestaande netwerk verder ingevuld vanuit de doelstelling van ZPW. Met de kabinetssectoren is de Bestuurlijke regiegroep (BRG) ingericht onder andere ter afstemming van het mandaat ten behoeve van de pensioenonderhandelingen in de Pensioenkamer en het elkaar informeren vanuit de werkgeversfunctie. ZPW heeft een eigen relatie opgebouwd met VNO/NCW/AWVN. Met de AWVN is er een samenwerkingsovereenkomst ten behoeve van het gebruik maken van het advies aanbod van de AWVN.

Tenslotte is naar aanleiding van het rapport van de Transitie werkgroep overlegmodel na de WNRA onder leiding van de SER voorzitter het afstemmingsoverleg ontstaan waaraan deelnemen de Stichting van de Arbeid, de SER, VNO/NCW, de vakcentrales, de centrales van overheidspersoneel en de ZPW.

Pensioen

Terugblik 2019

Het beleidsthema pensioenen heeft meerdere aspecten. Voor een overzichtelijke en gestructureerde aanpak van de vraagstukken en positionering van ZPW is dit onderwerp verdeeld in een drietal dimensies:

1. Werkgeversoverleg: onderlinge verhouding werkgevers.
2. Sociale partners in de Pensioenkamer: inhoud pensioenregeling en governance pensioenoverleg.
3. Sociale partners met het ABP: relatie met ABP en pensioenuitvoering (inclusief communicatie).

In 2019 is de aandacht vooral naar de eerste 2 dimensies gegaan.

Bij dimensie 1 werd de wijze waarop werkgevers zich hadden georganiseerd ervaren als complex en onduidelijk. Met als gevolg dat de ZPW-sectoren beperkte regie hadden, er informatie achterstand ontstond en soms verrast werden door ontwikkelingen. Om dit knelpunt aan te pakken zijn de volgende resultaten bereikt:

- Samen met kabinetssectoren zijn afspraken gemaakt over de werkgeversdelegatie Pensioenkamer: bestuurlijker en kleiner;
- Over de ZPW-delegatie in de BRG en andere pensioenoverleggen zijn afspraken en ZPW is gestart met de Werkgroep Pensioenen.

Bij dimensie 2 spelen een aantal knelpunten:

1. Gebrek aan grip op de ontwikkeling van de pensioenpremie.
2. Governance van het bovensectoraal pensioenoverleg: door de invoering van de WNRA per 1 januari 2020 is de vraag op tafel gekomen of de huidige inrichting van de ROP en het pensioenoverleg aansluit bij deze ontwikkeling. Zie hiervoor toelichting onder normalisering.
3. In de loop van 2019 is de financiële positie van ABP verslechterd. Hierdoor is de druk op de financiële driehoek toegenomen.

Voor de aanpak van deze knelpunten zijn de volgende resultaten bereikt:

- ZPW heeft ambities geformuleerd ten aanzien van pensioen. Aan deze ambities zijn verschillende korte en lange termijn onderwerpen gekoppeld.
- ZPW heeft een verhaallijn en strategie ontwikkeld ten aanzien van de toenemende druk op de financiële driehoek. In lijn hiermee zijn in de BRG-afspraken gemaakt voor het gezamenlijke overleg met SCO in de Pensioenkamer.

Bij dimensie 3 speelden de volgende vraagstukken:

- Door oprichting van ZPW moeten de statuten van ABP worden aangepast ten aanzien van de benoeming van het verantwoordingsorgaan en voordracht bestuursleden ABP;
- Inrichting en onderhoud overleg/relatie ZPW en ABP

Beide punten zijn opgepakt en heeft geresulteerd in afspraken tussen ZPW en kabinetssectoren over de benoeming van het verantwoordingsorgaan en voordracht bestuursleden ABP. De statuten van ABP zijn conform deze afspraken gewijzigd. Daarnaast is er geïnvesteerd in de inrichting en onderhoud overleg en relatie tussen ZPW en ABP

Vooruitblik 2020 Pensioenen

In 2019 zijn goede stappen gezet om de gesignaleerde knelpunten aan te pakken. In 2020 wordt deze lijn doorgezet en uitgebreid. Voor 2020 richt ZPW zich op de volgende activiteiten en vraagstukken op de verschillende dimensies:

1. Werkgeversoverleg: onderlinge verhouding werkgevers
 - Verder professionaliseren pensioenoverleg van en door ZPW.
 - Convenant werkgevers inzake stemverhouding in Pensioenkamer.
2. Sociale partners in de Pensioenkamer: inhoud pensioenregeling en governance pensioenoverleg.
 - Concretiseren ambities
 - Spanning op de driehoek: discontovoet, wel/niet onderhandelingen, (communicatie)strategie

- Uitwerking pensioenakkoord: op de hoogte blijven, beïnvloeden, wat betekent e.e.a. voor ABP-regeling
 - Complexiteitsreductie: inhoudelijk en tekstueel
 - Maandaanlevering (uit afspraken in de Pensioenkamer in 2017).
3. Sociale partners met het ABP: onderhoud en verbeteren overleg en relatie met ABP/APG

Op hoofdlijnen beoogt ZPW de volgende resultaten voor 2020:

1. Pensioenonderwerpen worden voorbereid in de werkgroep en draagvlak voor standpunten is verbeterd.
2. Inzet en opvattingen van ZPW zijn robuuster en helderder door gebruik te maken van de ambities.
3. De voor ZPW relevante overleggen zijn beter en duidelijker georganiseerd.

Normalisering: Wnra

Terugblik 2019

In het kader van de invoering van de Wnra per 1 januari 2020 vonden in ROP-verband een toekomstverkenning het overleg plaats ondersteund door het CAOP.

ZPW heeft standpunt geformuleerd over de inrichting en rol van de ROP: ROP alleen voor de bij wet aan de ROP toebedeelde taken. Dit standpunt is door de kabinetssectoren overgenomen en bevestigd in de BRG en de ROP.

Tevens is het SER-advies uitgekomen over de sociale dialoog in de publieke sector. De ZPW heeft voor alsnog geen eigen plek in de Nederlandse polder. Wel heeft de SER de taak op zich genomen om voor de verbindingen te zorgen door een driejaarlijks afstemmings- en coördinatie-overleg waarbij alle polder partijen betrokken zijn. Onder leiding van de voorzitter van de SER spreken stichting van de arbeid, de SER, de samenwerkende centrales van overheids- en onderwijspersoneel, de vakcentrales en de ZPW met elkaar.

Vooruitblik 2020 wnra

De wnra is soepel ingevoerd. Het thema wnra komt niet als eigenstandig thema terug in 2020.

Arbeidsmarkt

Terugblik 2019.

In 2019 zijn we in juni 2019 gestart met het thema arbeidsmarktbeleid. Na een eerste oriëntatie op het onderwerp door het organiseren van workshops, onder andere over de trends en ontwikkelingen, met leden van ZPW, is de ZPW-werkgroep Arbeidsmarktbeleid in november ingericht en van start gegaan. Alle sectoren nemen deel aan de werkgroep. Deze komt maandelijks bijeen. Tijdens de bijeenkomst worden bijvoorbeeld verkenningen uitgevoerd, consultaties van wetgeving besproken voor advies, kennis en ervaring op relevante actuele onderwerpen gedeeld en worden adviezen aan het ZPW-bestuur voorbereid.

In 2019 zijn de volgende zaken opgepakt en uitgewerkt:

- Gesprekken gevoerd over de inzet op de Ruimtebrief (april '19);
- De Kengetallen van ZPW zijn in beeld gebracht (wie werken bij ons, met hoeveel zijn we en hoe ziet dat eruit? (Overeenkomsten en verschillen) (mei '19);
- De ontwikkeling van de Wet Arbeidsmarkt in Balans (WAB) is actief gevolgd (mei '19);
- trends en ontwikkelingen rondom arbeidsmarktbeleid zijn in beeld gebracht (juni-juli '19);

- Een bestuursdiner-pensant over arbeidsmarktbeleid op 10 oktober jl. is beleidsmatig, strategisch en praktisch georganiseerd met als spreker Hans Borstlap, voorzitter van de Commissie regulering van werk en met bijdragen van enkele bestuurders van ZPW met prikkelende pitches over het onderwerp (sep-okt '19);
- Een bijdrage geleverd aan het jongerendebat over werken in de publieke sector;
- Reactie op consultaties van wet/regelgeving ingebracht (juni-dec '19);
- Advies op het SER-rapport Verkenning Diversiteit Arbeidsrelaties en Arbeidsomstandigheden (dec '19);
- De gezamenlijke ZPW-visie ontwikkelt op arbeidsmarktbeleid (juni-januari '20);
- De gezamenlijke reactie op het rapport van de commissie Borstlap voorbereid (nov-januari '20);
- En is inbreng geleverd vanuit arbeidsmarktbeleid voor het debat en belangenbehartiging in de verschillende overleggen zoals met VNO/NCW, SER en departementen.

Vooruitblik 2020 arbeidsmarktbeleid ZPW.

In 2020 wordt de visie op arbeidsmarktbeleid van ZPW verder uitgewerkt en vormgegeven.

Ook wordt input geleverd voor het debat over de ontwikkeling van het stelsel van wetgeving rondom het thema arbeid. Onder andere mede naar aanleiding van het rapport van de regeringscommissie regulering van werk onder leiding van Hans Borstlap en publicaties van de SER en de WRR. De ZPW-werkgroep Arbeidsmarktbeleid doet voorstellen over conceptwet- en regelgeving, inbreng in actuele discussies en het delen van kennis en ervaring op relevante thema's, zoals diversiteit en inclusie en diversiteit. Het in het najaar geplande vervolg op het diner-pensant middels een (bestuurs)activiteit over een actueel thema, is wegens Corona uitgesteld naar 2021. Inzet is om in 2020 het thema nader te verdiepen en standpunten te ontwikkelen onder ander door aan te haken bij de actualiteit en deelname aan het debat te bevorderen.

Banenaafsprak

In het Sociaal Akkoord van 2013 hebben sociale partners in de marktsector afgesproken 100.000 extra banen te realiseren voor mensen met een arbeidsbeperking. Deze afspraak is vastgelegd in de Wet Banenaafsprak en Quotum Arbeidsbeperkten waarbij tevens werd opgenomen dat de overheid 25.000 extra banen realiseren. Met de overheid worden alle werkgevers bij overheid en het onderwijs bedoeld en allemaal staan ze achter de afspraak en hebben een sterke bereidheid om invulling te geven aan de Banenaafsprak.

Terugblik 2019

Uit het voorgaande jaarverslag blijkt dat de mogelijkheden voor het realiseren van banen in de ZPW sectoren beperkt waren na grote afslankoperaties de afgelopen decennia. Daarnaast heeft de voorloper van het ZPW (het VSO) knelpunten geformuleerd met als gevolg dat het kabinet wel het quotum voor de overheid heeft ingeschakeld maar ook onderzoek heeft laten verrichten. Op basis van de uitkomsten uit de onderzoeken is SZW begin 2019 gestart met het uitrollen van het Breed Offensief beleid; de focus komt op extra banen en niet waar ze meetellen, de inleenadministratie wordt overbodig, inkoop moet meetellen en werkgevers die meer doen worden beloond. In de vereenvoudiging is opgenomen dat de scheiding tussen overheid en markt wordt opgeheven waardoor samenwerking met de markt meer kans krijgt. In april 2019 heeft het ZPW (samen met het Rijk) zich opnieuw gecommitteerd aan de doelstelling van de Banenaafsprak en het realiseren van 25.000 extra banen door het tekenen van de Bestuurlijk Afspraken. Alle ZPW leden hebben een werkagenda opgesteld voor hun achterban. De werkagenda bevat een verslag van de inspanningen die worden ondernomen, ook acties die zij samen ondernemen met marktpartijen. De acties zijn voorzien van een planning en waar mogelijk een prognose van de aantallen. Tevens wordt in de werkagenda vastgelegd op welke manier er jaarlijks verantwoording wordt afgelegd over de inspanningen en

resultaten (en waar mogelijk ook kwantitatief)

In 2019 zijn de belangrijkste activiteiten van het ZPW vorm gegeven door middel van meerdere projectleidersbijeenkomsten uit de ZPW sectoren met als doel;

- Informeren, kennis delen
- Stimuleren, enthousiasmeren
- Signaleren en monitoring

Daarnaast zijn er bijeenkomsten met de markt (VNO-NCW, Op naar de 100.000 en DNZ) georganiseerd om de samenwerking verder op gang te brengen. Is er in samenwerking met de markt een site op gezet voor de banenafpraak en zijn er bijeenkomsten geweest om door middel van inkoop verder uitvoering te geven aan de Banenafpraak. Ook zijn de ontwikkelingen gevolgd door deel te nemen aan onderzoeken en evaluaties. Alle bovenstaande acties zijn verder beschreven en uitgewerkt in de werkagenda; s van de sectoren ter ondersteuning van hun leden.

Vooruitblik 2020 Banenafpraak

Naar aanleiding van het vijfjarig bestaan van de Participatiewet en de Wet Banenafpraak hebben er nog in 2019 evaluaties plaatsgevonden waarin het ZPW was vertegenwoordigd. De uitkomsten uit de evaluaties zijn opgenomen in de Uitwerking van het Breed Offensief waaronder de wijziging van de Wet banenafpraak. Het ZPW zal een reactie opstellen voor de internetconsultatie Wetswijziging Banenafpraak. De wijziging betreft het samenvoegen van de statistieken van de Banenafpraak van de markt & overheid en indien er niet voldoende banen gezamenlijk worden gerealiseerd, een omslag van een quotumheffing achteraf naar een inclusiviteitstoeslag vooraf. Hierdoor zijn de banen die door inkoop worden gerealiseerd niet langer een discussiepunt op macroniveau. Indien er niet voldoende banen worden gerealiseerd zullen werkgevers onderling de toeslag (quotum) en bonus moeten gaan verrekenen.

Werkwijze ZPW

Het Dagelijks Bestuur van medewerkers ZPW bereidt de vergaderingen van het bestuurlijk DB (voorzitter, vicevoorzitter, penningmeester/secretaris) en bestuurlijk ZPW voor. De 3 inhoudelijke coördinatoren doen dat met de bestuurlijke portefeuillehouders.

De bestuurlijke portefeuillehouders in 2019 waren Pensioen: Harmen Wijnen, Wnra: Roel Cazemier, Arbeidsmarkt Rinda den Besten en met overgang naar voorzitterschap Rinda Frank van Hout, Banenafpraak: Paul Rosenmöller.

Activiteiten buiten de 3 thema's van de inhoudelijke coördinatoren worden verdeeld en uitgevoerd door medewerkers uit de sectoren zelf. Er is een klein budget voor extern advies.

Het bestuurlijk ZPW vergadert in principe 6 keer per jaar, en indien nodig zijn er bestuurlijke DB ZPW-vergaderingen.

In 2019 zijn ten behoeve van de thema's door de inhoudelijke coördinatoren werkgroepen opgebouwd waarin alle sectoren vertegenwoordigd zijn.

De ZPW heeft geen eigen secretariaat. De financiële boekhouding is ondergebracht bij de PO-Raad. De vergaderingen hebben bij de diverse koepels plaatsgevonden.

Financiële dekking 2019

De ZPW wordt gefinancierd door een contributie/bijdrage van de aangesloten sectoren.

Financiële positie per 31 december 2019

De ZPW is opgericht per 23 mei 2019. In het jaar 2019 is een overschot opgebouwd van 38.664€ doordat het bouwen van de website niet is gebeurd in 2019, en omdat een aantal budgetten nog niet nodig zijn geweest in 2019, zoals onderzoeksbudget en accountantskosten. In de begroting van 2020 zal rekening worden gehouden met de ervaring uit 2019 en de opgebouwde reserve.

Begroting 2020

De stichting ZPW zal ook in 2020 gezamenlijk werken aan het behartigen van de gemeenschappelijk werkgeversbelangen van de zelfstandige publieke werkgevers.

Financiering

Ten behoeve van het jaar 2020 zullen de 10 sectoren gezamenlijk hun contributie ten behoeve van de ZPW-activiteiten betalen.

Vindbaarheid en zichtbaarheid ZPW

In 2020 zal de website ZPW gebouwd worden.

Overeenkomst met AWWN.

Met de AWWN is een afspraak gemaakt dat de koepels en de leden van de koepels via de overeenkomst met de ZPW gebruik kunnen maken van de dienstverlening van de AWWN.

Thema's: Pensioen, Arbeidsmarkt, Banenafspraken

De arbeidsvoorwaarde pensioen is een gezamenlijke arbeidsvoorwaarde. Voor een goede samenwerking met de 10 ZPW sectoren en de 4 kabinetssectoren is het belangrijk dat op dit dossier gecoördineerd wordt. Het pensioenoverleg is wettelijk ingericht, is een zwaartepunt in de ZPW-activiteiten en heeft hiertoe een ZPW-coördinator/adviseur pensioen.

Ook ten behoeve van de prioritaire thema's arbeidsmarkt en banenafspraken zijn coördinatoren voor de ZPW ingehuurd. Alle drie zijn ingehuurd via een detacheringsovereenkomst.

Ondersteuning en werkwijze ZPW

Ten behoeve van de ondersteuning van de ZPW, de organisatie en de werkwijze ontvangen de voorzitter, de administratieve ondersteuning van de voorzitter en de vice-voorzitter van de medewerkers ZPW een vergoeding.

Begroting 2020

In 2020 wordt geïnvesteerd in het continuïteit geven aan de samenwerking van de 10 sectoren van de Zelfstandige publieke werkgevers.

Post

Begroting 2020

Organisatiekosten

Vergaderkosten

1.000

Financiële administratie

	5.000	
Accountantskosten	6.000	
Representatiekosten	1.000	
Overige bureaustkosten	<u>4.000</u>	
<i>Subtotaal</i>		17.000
Ondersteuning		
a. Voorzitter MZPW	30.000	
b. Vicevoorzitter MZPW	30.000	
c. Pensioenadviseur/coördinator pensioen	75.000	
d. Coördinator arbeidsmarkt	40.000	
e. Coördinator banenafpraak	30.000	
f. Secretariële ondersteuning voorzitter MZPW	15.000	
g. Communicatie	<u>15.000</u>	
<i>Subtotaal</i>		235.000
Activiteitskosten		
a. Communicatie incl. website	20.000	
b. Onderzoeken en adviezen van derden	15.000	
c. Onvoorzien	<u>10.000</u>	
<i>Subtotaal</i>		45.000
Overige kosten		
Bijdrage AWWN	<u>40.000</u>	
<i>Subtotaal</i>		40.000
Totale lasten		<u>337.000</u>
Baten		
Bijdrage ZPW sectoren		
Gemeenten	44.300,00	
Provincies	22.300,00	
Waterschappen	22.300,00	
Primair Onderwijs	44.300,00	
Voortgezet Onderwijs	44.300,00	
Middelbaar Beroepsonderwijs	34.300,00	
Hoger Beroepsonderwijs	34.200,00	
Wetenschappelijk Onderwijs	34.300,00	
Onderzoekinstellingen	15.250,00	
Universitair Medische Centra	34.300,00	
Totale baten		<u>329.850</u>

Overschot/tekort

-7.150